

# COMMANDO FORCES: HACIA UNA FUERZA MÁS SOFISTICADA Y LETAL

Ignacio MÁRQUEZ DE LA CALLEJA



## Introducción



N enero de 2021 la Royal Navy publicó el *Concepto de Empleo* (CONEMP) del Littoral Strike Group (LSG) con el objetivo de exponer la transformación que pretende acometer en sus operaciones anfibas: de una Fuerza de intervención en el siglo XX a una Fuerza avanzada permanentemente desplegada para el siglo XXI. Se trata de un documento eminentemente conceptual que explica la contribución de la Fuerza Anfibia al entorno operativo que describe. Tiene como fin principal informar del cambio no solo a los actores subordinados y superiores, sino también a los posibles colaboradores nacionales e internacionales.

La necesidad de transformar el tradicional CONEMP de la Brigada de Infantería de Marina británica surge de la urgencia por volver a ser una fuerza creíble para el combate frente a un enemigo convencional de capacidades similares. De esta transformación surge la denominada Commando Force, que incluye no solo a la Brigada de Infantería de Marina (3 Commando Brigade) (1), sino a toda la Fuerza Anfibia Operativa (FAO), incorporando también el componente marítimo). Esta Fuerza presenta un enfoque eminentemente conjunto, en el que la Commando Force aprovechan sus capacidades para ofrecer alternativas al Joint Task Force Commander (JTF Cdr.) desarrollando operaciones en la zona gris y como Fuerza Avanzada en un conflicto a escala.

---

(1) 3 CDO BDE: en el Reino Unido se refieren igualmente a los Royal Marines como *comandos* debido a su modo de empleo durante la Segunda Guerra Mundial.

El objetivo temporal apunta a 2035, aunque algunas capacidades (las no basadas en el desarrollo tecnológico o en adquisición de sistemas) pueden ser implementadas hoy en día.

## El CONEMP

El documento publicado busca dar empaque al cambio propuesto en 2019 por la Royal Navy dotando de una narrativa común a la transformación de las fuerzas anfibas del Reino Unido. No es doctrinal y no explica la implementación, sino que ahonda en los conceptos. La implementación es transmitida a través de *transformation orders* emitidas anualmente por el Estado Mayor de la Brigada. Se trata de un documento vivo que asume la necesidad de adaptarse a las realidades económicas y políticas del país. Sin embargo, entendiendo el Cuerpo de Royal Marines como una organización ágil, están dispuestos a adaptar el CONEMP hasta dar con un modelo competitivo en el entorno operativo explicado a continuación.

### Entorno operativo: la batalla para llegar a la guerra

Para definir las capacidades que necesita el LSG y que tendrán que desarrollar en el futuro las Fuerzas Anfibas del Reino Unido, es necesario primero determinar el entorno operativo donde se van a desplegar. Este análisis no ha sido un trabajo sencillo, sino que se ha extendido a lo largo de los últimos cinco años, tanto en el seno del Estado Mayor de la Brigada como en otras agencias ministeriales de defensa e inteligencia del Reino Unido. También se ha contado con contrastados analistas británicos e internacionales (2).

La principal característica del teatro de operaciones actual es la necesidad de volver a enfrentar a las fuerzas armadas de Occidente ante un adversario del mismo nivel, con similar desarrollo tecnológico y representante de un Estado soberano. En este escenario, se acepta la premisa de que una brigada de maniobra tradicional no presenta ninguna ventaja determinante frente a un adversario semejante.

Este enfrentamiento acarrea igualmente una elevación del umbral de la guerra convencional, definida como la línea que diferencia las actividades militares que suponen un conflicto abierto entre dos Estados soberanos. Es decir, aquellas que justificarían la activación de una operación artículo 5 de la OTAN. La zona en la que se desarrollan todas las actividades que se pueden llevar a

---

(2) Analistas del prestigioso *think tank* RUSI (Royal United Services Institute) o acreditados autores internacionales, como el doctor Kilcullen, autor de *The Accidental Guerrilla*, entre otros.

cabo por debajo de dicho límite es la denominada zona gris. Al enfrentar capacidades similares en bandos opuestos, el umbral se eleva, generando un requerimiento de competir continuamente en la zona gris.

Los conflictos en los que la 3 CDO BDE ha participado recientemente (especialmente las operaciones en Irak y Afganistán (3) han supuesto una relajación en la lucha por controlar algunos dominios (aéreo o marítimo) y la presunción del control total de otros (electromagnético, espacial o ciber). En definitiva, las fuerzas armadas occidentales se han centrado casi exclusivamente en la lucha por el dominio terrestre. Al enfrentarse a un enemigo de similares características no solo se prevé una lucha por los dominios anteriormente controlados, sino que se ha de asumir que en ningún momento de la campaña se alcanzará la supremacía en ninguno de ellos. Al mismo tiempo, la contienda se extiende a terrenos donde las fuerzas occidentales no tienen apenas experiencia en combate (ciber, espacial y electromagnético). Esta disputa será el principal objetivo del desarrollo tecnológico.

La dedicación casi en exclusiva del 3 CDO BDE a campañas eminentemente terrestres ha supuesto igualmente una degradación en la experiencia y conocimientos anfibios. Se ha perdido una parte importante de ese conocimiento



Royal Marines proyectados desde un submarino durante el Ejercicio COLD RESPONSE-22.  
*Naval News*. (Foto: Johnson. UK MoD Crown Copyright)

---

(3) Las distintas rotaciones de la Operación *Herrick* en Afganistán y *Telic* en Irak en las que ha participado el 3 Commando Brigade.

íntimo de la operación que solo puede ofrecer la repetición continuada de ejercicios. También los procedimientos anfibios se han dejado de actualizar y de adaptar a los medios de proyección actuales.

Por otro lado, el enfrentamiento ante un adversario similar presenta el primer problema incluso antes de llegar al campo batalla, enfrentando las fuerzas expedicionarias (incluida la fuerza avanzada) a las capacidades de Negación de Acceso de Área (A2/AD: *Anti-Access/Area Denial*) de los enemigos. El desarrollo de sistemas enemigos de detección temprana y su capacidad de adquirir blancos a una distancia cada vez mayor han desplazado el horizonte más allá del cual deben operar las fuerzas propias. La realidad es que los sistemas A2/AD han supuesto una amenaza y, al mismo tiempo, una oportunidad para aprovechar este espacio creado. Para ello, el Reino Unido busca acelerar la innovación y el desarrollo tecnológico a través del Ministerio de Defensa (MoD) para apoyar capacidades operacionales.

A la vez, el enfrentamiento contra una potencia similar obliga a mantener las fuerzas preparadas para ejecutar un combate tradicional en otras fases de la campaña en las que la ventaja decisiva no se busca empleando medios distintos a los convencionales, sino operando de forma distinta.

El aumento de la zona gris no solo implica un mayor espacio de maniobra para los *commandos*, sino que afecta también de manera directa a las fuerzas de operaciones especiales. Estas, al tratarse de un recurso limitado, buscan liberarse de cometidos que le han sido encomendados en operaciones recientes, debido a su capacidad de mitigar el riesgo y a la falta de demanda de otras de sus capacidades especiales. No obstante, el enfrentamiento a un enemigo similar obliga a priorizar el empleo de estas unidades en objetivos de alto valor estratégico, dejando de lado otros cometidos en favor de fuerzas especialmente adiestradas.

Es en este espacio donde los Royal Marines buscan actuar, ya que no son enteramente *commandos* ni plenamente *marines*.

### **Misiones: explotar oportunidades y minimizar riesgos**

Las Commando Force buscan operar más allá del límite de las fuerzas convencionales con una mayor aceptación de los riesgos asociados a sus acciones, pero bajo el umbral que requiere técnicas encubiertas o clandestinas. Están especialmente diseñadas, organizadas, equipadas y adiestradas para operar y ser mantenidas desde una base marítima. Tienen tres misiones principales:

- Apoyar e influir en el nivel estratégico.
- Vigilancia y reconocimiento a nivel operacional.
- Operaciones ofensivas en el nivel táctico.

Las acciones de importancia estratégica están encaminadas a conseguir todo aquello que la fuerza militar desearía haber alcanzado en tiempo de paz: desde el establecimiento de relaciones duraderas con las agencias locales al reconocimiento de zonas de interés.

En el nivel operacional, las Command Force deben ser capaces, mediante la mejora de sus medios de inserción y la capacidad de obtención y transmisión de información, de servir de sensores de vigilancia y reconocimiento relevantes.

La opción de enfrentamiento total se contempla y permanece como la idea central, pero debe ser equilibrada con una mayor utilidad a través del espectro de operaciones en la zona gris. Esto exige ser lo suficientemente ágil para explotar oportunidades y minimizar riesgos. Es decir, desarrollar actividades en la zona gris no puede implicar perder la capacidad de proporcionar una respuesta como un batallón/brigada ligera cuando surja la necesidad. En ese contexto, puede operar como una fuerza avanzada parte de una fuerza conjunta mayor, proporcionando efectos limitados: como por ejemplo, controlando un APOD/SPOD (4) durante un tiempo determinado.



Royal Marines recibiendo apoyo logístico desde el dron de carga *Malloy Aeronautics*. *The Defense Post*. (PO (Phot) Si Ethell. Crown Copyright)

---

(4) APOD: *Airport of Disembarkation*, SPOD: *Sea Port of Disembarkation*.

En la zona gris, el LSG proporciona determinadas capacidades que el JTF Cdr. puede aprovechar para atacar la burbuja A2/AD del enemigo o ejecutar acciones previas al conflicto que no comprometan una respuesta a escala.

### **Capacidades: hacer menos pero mejor**

Una vez analizadas las misiones encomendadas a la Fuerza Anfibia es necesario determinar cómo se van a alcanzar y por lo tanto qué capacidades necesita ofrecer el LSG.

El nuevo CONEMP no pretende hacer lo mismo pero con medios más avanzados, sino que presenta una manera diferente de operar que va más allá de presentar capacidades nuevas y que busca descentralizar la organización buscando una toma de decisiones transversal, eliminando escalones intermedios y acercando la solución al problema. Si bien este concepto se recoge en el *Mission Command* (estilo de mando priorizado por la OTAN), que delega la toma de decisiones al comandante en el campo de batalla, las Commando Force llevan este método al extremo, operando como equipos independientes en el nivel táctico, capaces de luchar de manera autónoma a pequeña escala en ambientes extremos o dividirse en equipos ligeros para mentorizar y enlazar. La Commando Force depende claramente de la decepción, la dispersión, el conocimiento del entorno y la movilidad para su seguridad, y los altos niveles de blindaje simplemente no se consideran viables. Se basa en el principio de que un adiestramiento superior, un combate ligero y un perfil impredecible proporcionan beneficios que no están al alcance de la infantería convencional. Por lo tanto, es necesario potenciar determinadas capacidades y adquirir otras nuevas. Para poder acometer nuevos proyectos en el contexto económico y político actual hay que priorizar, evitando la tentación de ofertar capacidades a medias. Esta renuncia no es una decisión fácil de asumir, pero el CONEMP lo plantea de manera inequívoca: debemos hacer menos pero mejor.

Para enfrentarse al dilema presentado por los sistemas A2/AD, la primera capacidad a desarrollar es clara: la proyección de la Fuerza desde una zona segura hasta el campo de batalla (5). El estudio de la amenaza y el entorno operativo previamente mencionado requerirán ejecutar STOM (*Ship to Objective Maneuver*) desde 30 a 150 NM. Esto implica no solo el desarrollo de medios que sean capaces de proyectarse a mayores distancias, sino la capacidad de mantener el mando y control de estos desde una distancia mayor y en un ámbito electromagnético en disputa. Parte de la respuesta a este problema se

---

(5) Este concepto plantea como distancias de planeamiento para operaciones rutinarias 20 NM, pero con el objetivo de alcanzar las 40 NM por medios de superficie. También tiene como finalidad medios que alcancen más de 30 nudos.

encuentra en el desarrollo tecnológico: el Reino Unido busca invertir en medios de proyección más capaces y en gran medida no tripulados, reduciendo el riesgo inherente a determinadas operaciones. Esto permite no solo mitigar el riesgo en la inserción de los elementos de la Fuerza, sino también en el sostenimiento de esta en un terreno disputado. Los vectores no tripulados ofrecen una solución que no implica un mayor riesgo al personal, el gran valor de la organización.

La mejora en la calidad de la formación y cualificación de los *commandos* es uno de los pilares de la nueva manera de operar: se busca formar mejores soldados. La selección del personal y un posterior adiestramiento avanzado y especializado son la base del futuro de las Commando Force. Inicialmente se busca mejorar la materia prima: los *commandos* que opten a una formación especializada necesitan superar el exigente curso básico de formación (*All Arms Commando Course*), que garantiza una media superior al combatiente estándar del Reino Unido. Posteriormente, estos *commandos* recibirán adiestramiento especializado en función de la unidad a la que se les destine. Cada una de sus nueve unidades Commando (6) está especializada en un ámbito donde se han de desarrollar sus efectivos, lo que permite al personal de sus filas establecer distintos perfiles de carrera y ahondar en sus especialidades.

En el ámbito estrictamente marítimo, las Commando Force buscan explotar sus capacidades asumiendo mayor riesgo en operaciones de interdicción marítima y retomando medios de inserción. La realización de abordajes con oposición, que tradicionalmente estaban reservados a fuerzas de operaciones especiales, se puede delegar a otras (7). Para ello es necesario un mayor adiestramiento que el recibido hasta la fecha, siendo una prioridad la formación del personal en cursos específicos tanto a nivel nacional como internacional. Se está implementando a través de una mayor colaboración con las Fuerzas de Operaciones Especiales del Reino Unido (UKSF) para pasar el relevo en determinadas áreas y con la participación en ejercicios y cursos de operaciones especiales (8) internacionales para preparar al personal.

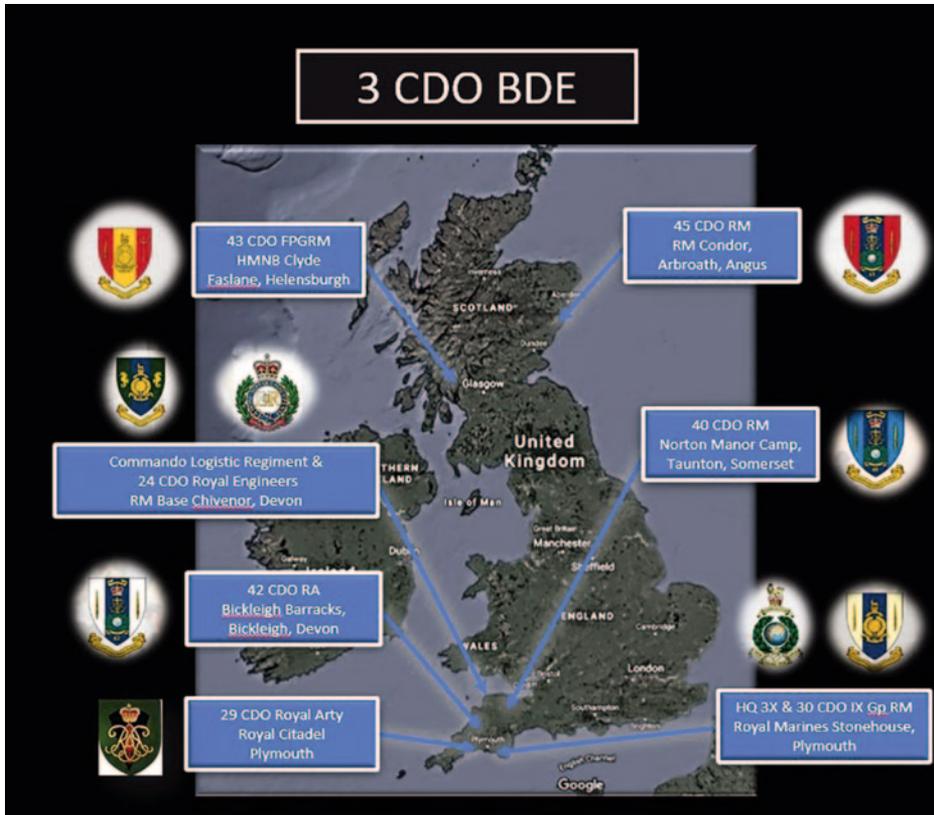
Igualmente, la capacidad de inserción desde plataformas submarinas, inserción paracaidista o inserción en combate invernal, se está desarrollando cada

---

(6) *Commando* es la denominación de una unidad orgánica entidad batallón. Actualmente, las nueve unidades subordinadas de la 3 Commando Brigade se dividen en: Combate invernal, Combate en el desierto, Interdicción marítima, Force Protection nuclear, Inteligencia y explotación de la información y los dependientes del Ejército de Tierra orgánicamente, aunque funcionalmente del 3 CDO BDE: Logística, Ingeniería y Artillería.

(7) El 42 Commando de los Royal Marines está especializado en operaciones de interdicción y protección de la Fuerza marítima.

(8) Desde 2020 los Royal Marines participan en ejercicios de operaciones especiales de la OTAN (*Trojan Footprint*), del USSOCOM (*Flintlock*), y desde 2021 participan en cursos del NATO Special Operations School (NSOS).



Distribución geográfica de los *commands*

vez más en el SRS (Surveillance and Reconnaissance Squadron) perteneciente al 30 Commando.

Otro de los objetivos de la mejora del personal es la retención en determinadas unidades. Para desarrollar plenamente algunas de estas capacidades es necesario dar continuidad al personal que haya recibido formación en áreas específicas. La plena formación no solo se mejora con cursos, sino que la experiencia juega un papel fundamental, haciendo de la permanencia en las unidades especiales un factor clave. Alcanzar un recurso de personal más preparado, capaz de afrontar nuevos cometidos y asumir mayores riesgos conlleva un coste y, por consiguiente, se asume una reducción en los números globales de la Fuerza a favor de otra menor pero más capaz.

Una de las capacidades a adquirir es la de participar en operaciones de JPR (Joint Personnel Recovery). La aceptación de mayores riesgos y operar como

equipos independientes sobre el terreno acarrea una mayor posibilidad de encontrarse aislado en terreno disputado, por lo que la formación en Personnel Recovery es una prioridad de este CONEMP. Aunque actualmente en el Reino Unido la capacidad de Personnel Recovery está centralizada a nivel Defensa, se apuesta por generar una fuerza de extracción a nivel compañía que pueda ser ofertada a la agencia responsable. Del mismo modo, se busca que las fuerzas participantes en operaciones y despliegues en el exterior estén adiestradas en ambos lados de las operaciones de Personnel Recovery: como fuerza de recuperación y como personal aislado.

## Fricciones

Como es natural, esta nueva forma de actuar acarrea fricciones en las organizaciones a las que pertenecen los Royal Marines, tanto en Reino Unido como en el exterior. El MoD, como cualquier institución de envergadura, es reticente al cambio, y cuando este se produce es a medio-largo plazo debido al alcance y duración de los programas de defensa. Sin embargo, el mensaje parece haber calado rápidamente en el seno del MoD, como puso de manifiesto la *Integrated Review* de 2021 (9). Los Royal Marines fueron los grandes triunfadores con su modelo de operar con pequeños equipos disgregados y con gran autonomía. Sin embargo, aunque conceptualmente el LSG está dispuesto a poner en práctica su nuevo modelo de inmediato, el marco para que las Commando Force operen no está construido. Así, aunque algunas de las fricciones iniciales se puedan superar, otras requerirán cambios más profundos. Se han resentido especialmente los sistemas de Mando y Control (C2: *Command and Control*), incapaces de apoyar a una organización tan disgregada; también las estructuras OTAN, donde no encuentran un equivalente en su doctrina, y la financiación a largo plazo.

En el campo del C2: el despliegue del LSG acarrea un cambio en las comunicaciones, tanto en los medios como en los métodos. A pesar del impulso que se pretende dar al *Mission Command*, la realidad es que el mando aún necesita conocer qué está pasando en tiempo real. Para satisfacer esta necesidad se requiere un incremento en el volumen de comunicaciones (tanto radio como satélite), multiplicado por el número de equipos desplegados de manera independiente. Igualmente, al tratarse de mayores distancias, la potencia de salida de los equipos radio debe aumentar, resultando en transmisiones indiscretas. La Fuerza se vuelve, por lo tanto, más vulnerable a ataques en el medio electromagnético o ciber.

---

(9) La *Integrated Review* presenta los objetivos de la política de seguridad nacional e internacional hasta 2025. Ha supuesto la mayor transformación de las Fuerzas Armadas del Reino Unido desde la Segunda Guerra Mundial.

Las nuevas organizaciones propuestas en el CONEMP no cuentan con un equivalente en la doctrina OTAN que les permita interoperar de manera sencilla con los aliados. La comunicación se vuelve compleja al no hablar en los mismos términos, lo cual se agrava por la tradicional reticencia británica a emplear terminología OTAN en todos sus escalones. Así, el CONEMP habla de Littoral Response Group (10) y Littoral Strike Group, que esencialmente aportan elementos de la fuerza avanzada, pero sin la capacidad de realizar el cometido de Advanced Force Commander ni la organización para supeditarse a uno internacional. Del mismo modo, es difícil integrarse en una organización tradicional anfibia con CATF/CLF (Commander Amphibious Task Force/Commander Landing Force), puesto que el LRG aglutina buques y fuerza de desembarco en sí mismo. Aunque el CONEMP anuncia su mentalidad de «OTAN primero», aún se mantiene como un reto la interoperabilidad con los aliados en el marco OTAN.

Finalmente, el paso de combatir a un enemigo inferior tecnológicamente y sin capacidad de amenazar la supremacía occidental en casi todos los dominios contemplados al de enfrentarse a una potencia del mismo nivel conlleva indudablemente un coste mayor, que se concibe precisamente en los dominios anteriormente no disputados, es decir, cibernético, electromagnético y espacial. El desarrollo tecnológico en estos campos marca el camino a seguir en el gasto en Defensa en el Reino Unido, aunque la inversión para mantener un programa de desarrollo que aún no ha sido aprobado es uno de los pilares que sostiene el nuevo modelo de operar.

#### BIBLIOGRAFÍA

- CARTER, N.: «Annual Chief of the Defence Staff Lecture and *RUSI* Christmas Party 2019». *RUSI*, 5 de diciembre de 2019, disponible en <https://rusi.org/event/annual-chief-defence-staff-lecture-and-rusi-christmas-party-2019>
- YOUNG, A.: «What next for the Commandos?». *RUSI*, 2 de mayo de 2022.
- WATLING, J.: «Lessons from Exercise Green Dagger». *RUSI*, 5 de noviembre de 2021.
- KILCULLEN, D.: «Lecture on operational environment», 8 de agosto de 2018.
- Littoral Strike CONEMP*, v. 6.0, 3 de junio de 2020.
- Defence Integrated Review*, 16 de marzo de 2021.
- UK Commando Forces. Orders for 2022. Brigadier R. J. Cantrill, 17 de enero de 2021.
- 3 CDO BDE orders for 2021: transformation begins. Brigadier R. J. Cantrill, 4 de diciembre de 2020.

---

(10) LRG hace referencia a una FAO con una Fuerza de Desembarco entidad subgrupo táctico y hasta cuatro buques (anfibia, aprovisionamiento y escoltas).

LSG hace referencia a la aglutinación de dos LRG bajo el mando de un Estado Mayor de una estrella.